

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŠUMAMA**

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ŠUMAMA**

Članak 1.

U Zakonu o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010., 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013. – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi) u članku 5. točki 5. iza riječi: „tehnologije“ se dodaju riječi: „(u daljnjem tekstu: Komora)“.

Iza točke 15. dodaje se točka 15.a koja glasi:

„15.a Podizanje novih šuma je izvođenje radova biološke obnove šuma opisanih člankom 28. stavkom 1. točkama 10. do 15. ovoga Zakona.“

Iza točke 21. dodaje se točka 21.a koja glasi:

„21.a Savjetodavna služba je specijalizirana javna ustanova za obavljanje poslova savjetodavne djelatnosti u poljoprivredi, ruralnom razvoju, ribarstvu te unaprjeđenju gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika.“

Točka 24. mijenja se i glasi:

„24. šumoposjednik je pravna ili fizička osoba – vlasnik i/ili posjednik šume, osim Republike Hrvatske, društva »Hrvatske šume« d.o.o. (u daljnjem tekstu: Trgovačko društvo), tijela državne uprave i pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska, koje gospodare šumama u vlasništvu Republike Hrvatske.“

Članak 2.

U članku 6. točka 4. briše se.

U dosadašnjoj točki 5. koja postaje točka 4. riječi „Nacionalnoga šumarskog programa“ zamjenjuju se riječima: „Nacionalne strategije šumarstva i drvne industrije te Nacionalnog programa šumarstva i Nacionalnog programa drvne industrije.“

Dosadašnje točke 6., 7., 8., 9. i 10. postaju točke 5., 6., 7., 8. i 9..

Članak 3.

U članku 8. stavku 1. riječi: „»Hrvatske šume« d.o.o. (u daljnjem tekstu: Trgovačko društvo)“ zamjenjuju se riječima: „Trgovačko društvo, osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“.

Članak 4.

U članku 14. stavku 4. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. šumski sjemenski objekti sukladno posebnom propisu,“.

U točki 3. iza riječi: „Hrvatske“ dodaje se zarez i riječi: „izgradnji golf igrališta i kampa“.

Članak 5.

U članku 17. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Pojedine šume i šumska zemljišta iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti tijela državne uprave i pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska.“

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4., 5. i 6. koji glase:

„(3) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka pojedinim šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske namijenjenim znanstvenim istraživanjima i nastavi mogu gospodariti samo pravne osobe sa statusom javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska i njihove znanstveno-nastavne sastavnice (u daljnjem tekstu: Javna ustanova), koje svoju znanstveno-nastavnu djelatnost i znanstvenoistraživački rad obavljaju iz područja šumarstva.

(4) Drvni sortimenti iz šuma kojima gospodari Javna ustanova prodaju se javnim nadmetanjem koje provodi Trgovačko društvo, na način i uz uvjete određene propisima koji uređuju prodaju drvnih sortimenata. Sredstva ostvarena prodajom prihod su Javne ustanove.

(5) Šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika gospodare šumoposjednici.

(6) Gospodarenje šumama iz ovoga članka obavlja se na način i uz uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima.“

Članak 6.

Naslov iznad članka 19. i članak 19. mijenjaju se i glase:

„1. Nacionalna strategija šumarstva i drvne industrije te Nacionalni program šumarstva i Nacionalni program drvne industrije

Članak 19.

(1) Nacionalnom strategijom šumarstva i drvne industrije utvrđuje se i definira nacionalna politika šumarstva i drvne industrije te osigurava njena usklađenost sa strateškim dokumentima Republike Hrvatske.

(2) Nacionalnim programom šumarstva utvrđuju se uvjeti za provođenje elemenata šumarske politike te se definira okvir potrajnog gospodarenja šumama uvažavajući njihovu višenamjensku ulogu i uporabu. Njegov sastavni dio jesu provedbe politika, praćenja i procjena na nacionalnoj razini s ciljem daljnjeg unaprjeđenja potrajnog gospodarenja šumama kao i uspostavljanje i očuvanje prirodnih odnosa među vrstama i unaprjeđivanje njihovih prirodnih staništa. Nacionalnim programom šumarstva uspostavlja se suradnja s drugim sektorima te osigurava njihovo usklađivanje aktivnosti pri provođenju šumarskih politika.

(3) Nacionalnim programom drvne industrije određuje se okvir i utvrđuju se mjere za uravnoteženje potražnje i održivo gospodarenje drvom, odnosno za zadovoljavanje rastuće potražnje za drvnom sirovinom za proizvodnju postojećih i novih proizvoda te za proizvodnju energije. Nacionalni program drvne industrije sadrži i instrumente za podizanje konkurentnosti drvne industrije Republike Hrvatske, odnosno mjere za poticanje gospodarstvenika na visok stupanj finalizacije proizvoda od drva te izvoz istih.

(4) Za kvalitetno planiranje u šumarstvu provodit će se nacionalna inventura šumskih resursa kojom će se prikupljati informacije o stanju šuma za potrebe šumarske politike i šumarske operative, ekologije, lovstva, zaštite okoliša, zaštite prirode, drvoprerađivačke industrije te za potrebe državnih i međunarodnih organizacija.

(5) Nacionalnu strategiju šumarstva i drvne industrije iz stavka 1. ovoga članka donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a izrađuje je Ministarstvo.

(6) Nacionalni program šumarstva iz stavka 2. ovoga članka i Nacionalni program drvne industrije iz stavka 3. ovoga članka, donosi Vlada Republike Hrvatske.

(7) Postupak provođenja nacionalne inventure šumskih resursa iz stavka 4. ovoga članka ministar će utvrditi smjernicama.“

Članak 7.

U članku 20. stavku 2. podstavak 6. briše se.

Članak 8.

U članku 22. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Šumskogospodarske planove, njihovu obnovu ili reviziju Ministarstvo odobrava rješenjem, i to za šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na prijedlog Trgovačkog društva ili osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, a za šume šumoposjednika na prijedlog Savjetodavne službe.“

Stavci 5., 6. i 7. mijenjaju se i glase:

„(5) Trgovačko društvo, osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona te Savjetodavna služba dužni su izrađivati šumskogospodarske planove i programe gospodarenja te ih redovito obnavljati ili revidirati.

(6) Troškovi izrade, obnove ili revizije šumskogospodarskih planova za šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka terete Trgovačko društvo i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, a troškovi izrade, obnove ili revizije programa gospodarenja šumoposjednika i troškovi rada stručnog povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka terete Savjetodavnu službu.

(7) Trgovačko društvo, osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i Savjetodavna služba dužni su voditi propisane evidencije za osnove, odnosno programe gospodarenja.“

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

(8) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka je upravni akt.

Članak 9.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„(1) Ministarstvo rješenjem o odobrenju šumskogospodarskog plana pojedinu šumu proglašava zaštitnom šumom ili šumom posebne namjene.

(2) Prije donošenja akta o proglašenju šume u vlasništvu Republike Hrvatske zaštitnom ili šumom posebne namjene, Ministarstvo je dužno pribaviti mišljenje Trgovačkog društva i osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, a kada se šuma šumoposjednika proglašava zaštitnom ili šumom posebne namjene, Ministarstvo je dužno pribaviti suglasnost šumoposjednika s mjerama koje ograničavaju njegova prava nad šumom.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, šumske sjemenske objekte proglašava Ministarstvo sukladno posebnom propisu.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, šumu s posebnom namjenom za potrebe obrane Republike Hrvatske proglašava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva obrane.

(5) Šume s posebnom namjenom, osim šuma iz stavaka 3. i 4. ovoga članka, proglašava Ministarstvo na prijedlog zainteresiranih tijela državne uprave i pravnih osoba, čiji je osnivač Republika Hrvatska.

(6) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka je upravni akt. “

Članak 10.

U članku 28. točki 10. riječi: „panjača, makija, šikara i šibljaka“ brišu se.

Točka 14. briše se.

Dosadašnje točke 15. i 16. postaju točke 14. i 15..

Članak 11.

U članku 29. stavku 1. iza riječi: „društvo“ dodaje se zarez i riječi: „osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“.

Članak 12.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„(1) U šumi se mogu sjeći samo doznačena stabla.

(2) Doznaku stabala u šumama u vlasništvu Republike Hrvatske obavlja Trgovačko društvo i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U šumama šumoposjednika doznaku stabala obavlja osoba koja posjeduje odgovarajuću licenciju Komore.

(4) Doznaku stabala obavlja osoba sa završenim šumarskim fakultetom šumarskog smjera.

(5) Doznaka stabala u šumama šumoposjednika, osim nužne doznake stabala za uzgojne, odnosno sanitarne sječe ne može se obavljati ako nije odobren program gospodarenja šumama šumoposjednika.

(6) Opseg nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika za koje nije odobren program gospodarenja šumoposjednika, odobrava Ministarstvo na prijedlog Savjetodavne službe.

(7) Zahtjev za nužnu doznaku šumoposjednik podnosi Savjetodavnoj službi. O zahtjevu se odlučuje rješenjem.

(8) Uvjete i mjerila za opseg nužne doznake ministar će propisati pravilnikom.“

Članak 13.

U članku 31. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Obilježbu drveta posječenog u šumi ili ostalom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i ostalih šumskih proizvoda podrijetlom iz šume u vlasništvu Republike Hrvatske, te izdavanje popratnica obavlja Trgovačko društvo, osim šuma kojima gospodare osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i šumoposjednika, za koje obilježbu i izdavanje popratnica obavljaju fizičke ili pravne osobe koje posjeduju odgovarajuću licenciju Komore.“

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje novi stavak 4..

Članak 14.

Članak 37. mijenja se i glasi:

„(1) U šumi i na šumskom zemljištu može se graditi samo šumska infrastruktura, građevine koje su planirane prostornim planovima, građevine za potrebe obrane te spomenici kojima se obilježavaju mjesta masovnih grobnica žrtava rata.

(2) U izradi prostornih planova koje donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluje mjesno nadležni ured državne uprave.

(3) Prostorni plan županije, Prostorni plana Grada Zagreba, Prostorni plan područja posebnih obilježja iz nadležnosti županijske, odnosno Gradske skupštine te Prostorni plan

uređenja grada, odnosno općine (u daljnjem tekstu: Prostorni plan), koji se odnosi na šume i/ili šumska zemljišta donosi se uz prethodno mišljenje Ministarstva.

(4) Šuma i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje obuhvaća građevna čestica za ozakonjene građevine, danom pravomoćnosti rješenja kojim se utvrdi ista građevna čestica izdvojeno je iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske i u nadležnosti je središnjeg tijela državne uprave za upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i koordinaciju upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Tijelo).

(5) U postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebne uvjete za izgradnju građevina iz stavka 1. ovoga članka i izgradnju objekata u pojasu do 50 m od ruba šume za šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske utvrđuje Trgovačko društvo, odnosno osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, a za šume šumoposjednika Savjetodavna služba.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, u postupku izdavanja lokacijske dozvole za građevine za koje građevinsku dozvolu izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo, posebne uvjete o utjecaju planiranog zahvata na šumu utvrđuje Ministarstvo na temelju prethodnog mišljenja Trgovačkog društva i osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona za šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno Savjetodavne službe za šume šumoposjednika.“

Članak 15.

U članku 38. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Trgovačko društvo i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, koje koriste šume u vlasništvu Republike Hrvatske, moraju nadzirati stanje šuma i pratiti njihovo zdravstveno stanje, te poduzimati mjere za suzbijanje štetnih organizama, u skladu s propisima o biljnoj zaštiti.“

U stavku 3. riječi: „Trgovačko društvo“ zamjenjuju se riječima: „Savjetodavna služba“, a riječi: „Šumarski institut Jastrebarsko (u daljnjem tekstu: Institut)“ zamjenjuju se riječima: Hrvatski šumarski institut (u daljnjem tekstu: Institut).“.

Članak 16.

U članku 40. stavku 2. iza riječi: „društvo“ dodaje se zarez, a riječi: “dužno je“ zamjenjuju se riječima: „osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i Savjetodavna služba dužni su“.

Članak 17.

U članku 41. stavku 1. riječi: „dužno je“ zamjenjuju se riječima: „i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona dužni su“.

Članak 18.

U članku 42. stavku 1. riječi: „dužno je“ zamjenjuju se riječima: „i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona dužni su“.

Članak 19.

U članku 43. stavku 1. iza riječi: „društvo“ dodaju se riječi: „i osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“.

Članak 20.

U članku 44. stavku 3. iza riječi: „društvo,“ dodaju se riječi: „osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i“.

Članak 21.

U članku 46. stavku 1. iza riječi: „društvo,“ dodaju se riječi: „osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“.

U stavku 2. iza riječi: „društvu,“ dodaju se riječi: „osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“.

Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. i stavak 6. koji glase:

„(5) Investitor šumske infrastrukture u šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske iznimno može biti i pravna ili fizička osoba čijem zemljištu ili građevini služi infrastruktura, ako za to ima suglasnost Trgovačkog društva ili osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona.

(6) Suglasnost iz stavka 5. ovoga članka može se dati samo osobi, odnosno osobama koje se ugovorom obvežu šumsku infrastrukturu izgraditi vlastitim sredstvima u određenom roku i istu predati na gospodarenje Trgovačkom društvu ili osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona.“

Dosadašnji stavak 5. koji postaje stavak 7. mijenja i glasi:

„(7) Promet u šumama izvan šumskih prometnica dopušten je samo uz odobrenje Trgovačkog društva, osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i šumoposjednika.“

Članak 22.

U članku 47. stavku 3. iza riječi: „društvo“ dodaje se zarez i riječi: „osobe iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, pravne i fizičke osobe“.

Stavak 5. briše se.

Članak 23.

U članku 50. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Poslove licenciranja osoba za izvođenje šumarskih radova, provođenja stručnih ispita za ovlaštene inženjere, priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija te vođenja imenika ovlaštenih inženjera šumarstva obavlja Komora.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka manje rizične šumarske radove mogu izvoditi šumoposjednici samostalno. U šumama u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičke osobe koje su osposobljene za radove pridobivanja drva iz šume mogu izvoditi navedene radove za vlastite potrebe ogrjeva, u količini do 20 m³ godišnje (samoizrada), uz dozvolu i nadzor pravne osobe koja gospodari tim šumama.“

Članak 24.

Članak 51. mijenja se i glasi:

„(1) Šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja se Prostornim planom proglase građevinskim područjem, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom stupanja na snagu Prostornog plana kojim su uključene u građevinsko područje.

(2) Šume i šumska zemljišta koja su sukladno stavku 1. ovoga članka izdvojena iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske, od trenutka izdvajanja su u nadležnosti Tijela.

(3) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka šume i šumska zemljišta na kojima je Prostornim planom planirana gradnja golf igrališta ili kampa ne uključuju se u građevinsko područje i ostaju u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske.

(4) Vlada Republike Hrvatske odnosno tijelo koje ona ovlasti može pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskog područja ako za to postoji interes obrane Republike Hrvatske te za nadzor državne granice odnosno osiguranja vidljivosti granične crte.

(5) Vlada Republike Hrvatske može pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskog područja za potrebe provedbe strateškog projekta od interesa za Republiku Hrvatsku, sukladno posebnom propisu koji uređuje strateške investicijske projekte Republike Hrvatske.

(6) Na šumi i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske koje je izdvojeno sukladno stavcima 1. i 2. ovoga članka pravo gospodarenja zadržava osoba koja je imala ista prava prije izdvajanja. Pravo gospodarenja iz ovoga stavka se provodi sukladno odredbama ovoga Zakona sve dok Tijelo ne odredi treću osobu kojoj će se ista šuma i šumsko zemljište predati u svrhu određenu Prostornim planom.“

Članak 25.

Članak 51.a mijenja se i glasi.

„(1) Šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima je za infrastrukturni zahvat u prostoru (komunalna infrastruktura, javne ceste, energetske objekti, vodne građevine i sl.) izdana lokacijska dozvola kojom je određena građevna čestica ili smještaj građevine na građevnoj čestici, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom pravomoćnosti lokacijske dozvole.

(2) Šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja su sukladno stavku 1. ovoga članka izdvojena iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske, od trenutka izdvajanja su u nadležnosti Tijela.

(3) Tijelo je nadležno za uređenje imovinskopravnih odnosa na šumskom zemljištu u vlasništvu države na kojem su nezakonito izgrađene zgrade ozakonjene temeljem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (»Narodne novine«, br. 86/2012. i 143/2013.).“

Članak 26.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„(1) Za izdvojene šume i šumska zemljišta sukladno članku 51. stavku 1. ovoga Zakona, prenesena ili ograničena prava nad šumom i šumskim zemljištem te privremeno zauzimanje šumskoga zemljišta, plaća se naknada koja se sastoji od naknade za šume, naknade za šumsko zemljište i naknade za smanjenje općekorisnih funkcija šuma (u daljnjem tekstu: Naknada).

(2) Naknada pripada Trgovačkom društvu, osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona i šumoposjednicima, koji imaju pravo na naknadu za neostvoreni dio prihoda.

(3) Naknadu iz stavka 1. ovoga članka za šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske plaća treća osoba iz članka 51. stavka 6. ovoga Zakona, a pripada Trgovačkom društvu i osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona koji su ta sredstva dužni uložiti u kupnju druge šume i/ili šumskog zemljišta u ime i za račun Republike Hrvatske ili za podizanje novih šuma.

(4) Obvezu plaćanja i rok za uplatu Naknade iz stavka 3. ovoga članka propisuje Tijelo svojim aktom kojim određuje treću osobu iz članka 51. stavka 6. ovog Zakona, u okviru kupoprodajne cijene odnosno ugovorene naknade prema posebnom propisu. Najmanja visina Naknade iz stavka 3. ovoga članka određuje se obračunom kojeg izrađuje Trgovačko društvo na poziv Tijela u čijoj se nadležnosti nalazi šuma i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje je izdvojeno sukladno članku 51. stavku 1. ovoga Zakona.

(5) Ukoliko se izdvajanje šume i šumskog zemljišta iz članka 51. i 51.a ovoga Zakona vrši bez naknade, po pravomoćnosti akta o izdvajanju drvna masa zatečena na šumi i šumskom zemljištu pripada Trgovačkom društvu.

(6) Način izračuna Naknade iz stavka 1. ovoga članka ministar će propisati pravilnikom.“

Članak 27.

U članku 57. stavku 1. riječ: „sl.“ zamjenjuje se riječju: „slično“ a riječi: „te podizanja višegodišnjih nasada na neobraslomu šumskom zemljištu i zemljištu obraslom početnim ili degradacijskim razvojnim stadijima šumskih sastojina“ brišu se.

Članak 28.

Iza članka 57. dodaje se članak 57.a koji glasi:

„Članak 57.a

(1) U šumama i na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske može se osnovati pravo građenja u svrhu izgradnje golf igrališta, kampa i objekata čija je gradnja prema prostornom planu predviđena izvan građevinskog područja.

(2) Ugovor o pravu građenja na šumama i šumskom zemljištu iz stavka 1. ovoga članka u ime Republike Hrvatske sklapa čelnik Ministarstva.

(3) Ugovor iz stavka 2. ovoga članka sklapa se za određenu šumu i šumsko zemljište, koju je Ministarstvo proglasilo šumom s posebnom namjenom u svrhu izgradnje golf igrališta i kampa, na temelju odobrenog programa za gospodarenje šumama s posebnom namjenom.

(4) Za osnivanje prava građenja iz stavka 1. ovoga članka uz Naknada iz članka 55. ovoga Zakona, plaća se i posebna naknada za osnivanje prava građenja.

(5) Postupak i mjerila za osnivanje prava građenja Vlada će propisati uredbom.“

Članak 29.

U članku 59. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Osoba koja ošteti šumu dužna je nadoknaditi štetu prema šumsko-odštetnom cjeniku.“

Članak 30.

U članku 61. stavku 1. točki 1. iza riječi: „kontinentalnim šumama“ dodaju riječi: „u vlasništvu Republike Hrvatske“.

U stavku 2. točki 2. iza riječi: „visini“ dodaje se riječ: „najmanje“, a broj: „16.“ zamjenjuje se brojem: „15.“

Članak 31.

U članku 62. stavku 2. iza riječi: „ukupnog prihoda“ dodaju se riječi: „ili ukupnih primitaka“, a riječi: „Trgovačkog društva“ brišu se.

Stavak 3. briše se.

Članak 32.

U članku 63. stavku 1. riječi: „Trgovačko društvo pokrenut će“ zamjenjuju se riječima: „pokrenut će se“.

U stavku 2. iza riječi: „obrazac“ dodaje se zarez i riječi: „poseban račun“.

Članak 33.

U članku 64. stavku 1. točka 2. briše se.

Dosadašnje točke 3., 4., 5. i 6. postaju točke 2., 3., 4. i 5.

Točka 7. briše se.

U stavku 2. iza riječi: „društvu“ dodaju se riječi: „i osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“

U stavku 3. riječi: „za izvršene radove u šumama šumoposjednika“ brišu se.

Članak 34.

U članku 65. stavku 1. iza riječi: „Pravne“ dodaju se riječi: „i fizičke“.

Članak 35.

Naziv i članak 68. mijenjaju se i glase:

„XIII. SAVJETODAVNA SLUŽBA

Članak 68.

(1) Savjetodavna služba je nadležna za obavljanje poslova dijela javnih ovlasti te unaprjeđenja gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika u Republici Hrvatskoj.

(2) Savjetodavna služba je specijalizirana javna ustanova za obavljanje poslova savjetodavne djelatnosti u poljoprivredi, ruralnom razvoju, ribarstvu te unaprjeđenja gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika.

(3) Djelatnosti Savjetodavne službe u šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika su:

1. davanje stručnih savjeta, instrukcija i praktičnih predočenja te promicanje znanja iz područja šumarstva za šumoposjednike radi prikaza novih tehnologija i tehnika te načina gospodarenja i prijenosa znanja i vještina; organiziranje i izvođenje obrazovanja i osposobljavanja šumoposjednika te organiziranje i osposobljavanje šumoposjednika za izvođenje jednostavnijih šumarskih radova,

2. organiziranje stručnih edukacija, radionica, seminara, manifestacija, konferencija i izložbi iz područja šumarstva za šumoposjednike,

3. provođenje edukacije, pružanje stručnih savjeta i tehničke pomoći korisnicima u provedbi mjera ruralnog razvitka; organiziranje i pripremanje šumoposjednika za korištenje sredstava iz međunarodnih fondova namijenjenih razvoju šumarstva i ruralnom razvitku,

4. sudjelovanje u oblikovanju i provođenju mjera šumarske politike za šume šumoposjednika u skladu s propisima i aktima Vlade Republike Hrvatske,

5. sudjelovanje u izradi akata zaštite od požara šuma i šumskog zemljišta šumoposjednika; prikupljanje podataka o šumskim požarima u šumama šumoposjednika i dostavljanje Ministarstvu; uspostava sustava motrenja te izvješćivanje mjerodavnih institucija o pojavi štetnih organizama u šumama šumoposjednika,

6. davanje preporuka u vezi s nabavom šumskih sadnica i sjemena za obnovu šuma i pošumljavanje; pripremanje stručnih podloga za izgradnju šumske infrastrukture i protupožarnih prosjeka te planiranje i praćenje održavanja šumskih prometnica u šumama šumoposjednika,

7. provođenje postupaka javne nabave za obavljanje radova biološke obnove šuma putem licenciranih izvođača, osim onih radova koje korisnik (šumoposjednik) može sam izvoditi ili onih na koje ga Zakon i podzakonski akti obvezuju; provođenje kolaudacije radova koji se obavljaju u šumama šumoposjednika; objavljivanje i provođenje javnih poziva za radove biološke obnove šuma u šumama šumoposjednika,

8. predlaganje Ministarstvu odobrenja programa gospodarenja šumoposjednika; predlaganje smjernica gospodarenja i praćenje programa provedbe gospodarenja šumoposjednika; izrada i predlaganje na odobrenje operativnog godišnjeg plana za šume šumoposjednika te postupanje po zahtjevima za nužnu doznaku stabala u šumama šumoposjednika za koje nisu izrađeni programi gospodarenja,

9. poticanje i stručna pomoć u osnivanju i radu različitih oblika udruživanja šumoposjednika,

10. informiranje i izdavačka djelatnost za potrebe razvoja šuma šumoposjednika,

11. planiranje korištenja i vođenje postupka ostvarivanja prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama šumoposjednika,

12. putem licenciranih osoba (izvođača) izvođenje doznake i nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika, obilježbe drveta i ostalih šumskih proizvoda; praćenje izdavanja popratnice; utvrđivanje posebnih uvjeta za izgradnju šumske infrastrukture i/ili građevina planiranih prostornim planovima u postupku izdavanja lokacijske dozvole; stručna potpora šumoposjednicima kod trženja šumskih proizvoda,

13. vođenje evidencije o šumama šumoposjednika,

14. obavljanje i drugih poslova u okviru savjetodavne djelatnosti u skladu s posebnim zakonima, Statutom i općim aktima Savjetodavne službe te obavljanje i drugih poslova po ovlaštenju institucija nadležnih za obavljanje djelatnosti u šumarstvu.

(4) Poslove i zadatke iz stavka 3. točke 8. i 12. ovoga članka Savjetodavna služba obavlja kao javnu ovlast.“

Članak 36.

U članku 70. stavku 3. riječi: „Državni inspektorat“ zamjenjuju se riječima: „se prema posebnim propisima“.

Iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„(6) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istoga u području obrane obavlja šumarska inspekcija Ministarstva i inspektori Inspektorata obrane u skladu sa sporazumom koji će sklopiti nadležni ministri.“

Članak 37.

U članku 70.a stavku 2. iza riječi „uprave“ dodaju se riječi: „i Savjetodavne službe“.

Članak 38.

U članku 72. stavku 1. broj: „5“ zamjenjuje se brojem: „4“.

U stavku 2. broj: „10“ zamjenjuje se brojem: „5“.

Članak 39.

U članku 79. stavku 1. točki 5. riječi: „počini ili“ brišu se.

U stavku 1. točki 7. iza riječi „Zakona“ dodaju se riječi: „(članak 37. stavak 1.)“.

Članak 40.

U članku 80. stavku 1. točki 1. riječi: „stavku 1. i 3.,“ zamjenjuju se riječima: „stavcima 1., 3., 5. i 6.“.

Članak 41.

U članku 81. stavku 1. točki 3. riječ „stavak 5.“ zamjenjuje se riječi: „stavak 7.“.

Članak 42.

Članak 85. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. šumama i šumskim zemljištima na šumskogospodarskom području gospodari protivno šumskogospodarskim planovima (članak 21. stavak 1.),

2. ne izradi, obnovi ili revidira šumskogospodarske planove (članak 22. stavak 5.),

3. ne provodi biološku obnovu šuma, odnosno ne osigurava ili ne izdvaja sredstva za biološku obnovu šuma (članak 29. stavak 1. i članak 61.),

4. dopusti sječu ili oštećivanje stabala te krčenje ili čistu sječu šume (članak 32. podstavci 1., 2. i 3.),

5. zemljište na kojem je izvršeno krčenje, odnosno čista sječa ne privede namjeni radi koje je obavljeno krčenje odnosno čista sječa (članak 35. stavak 4.),

6. u šumi ili na šumskom zemljištu gradi ili dopusti gradnju objekata protivno odredbama članka 37. stavka 1. ovoga Zakona,

7. ne poduzima mjere radi zaštite šuma od požara te drugih elementarnih nepogoda i štetnih organizama (članak 38. stavak 1.),

8. otuđi šumu i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske (članak 52.),

9. počini ili dopusti neovlašteno zauzimanje šuma ili šumskoga zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske (članak 54.),

10. šumarskom inspektoru ne omogući provođenje nadzora ili mu ne pruži potrebne podatke ili obavijesti (članak 74.),

11. ne izvrši rješenje šumarskog inspektora (članak 77. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom od 7.000,00 do 70.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. izvrši ili dopusti izvršenje doznake stabala u šumi protivno članku 30. stavcima 1., 3., 5. i 6.,

2. počini ili dopusti odsijecanje grana, dijelova grana ili kresanje lisnika protivno šumskogospodarskim planovima (članak 32. podstavak 4.),

3. ne nadzire stanje šuma, ne prati njihovo zdravstveno stanje ili ne poduzima mjere za suzbijanje štetnih organizama (članak 38. stavak 2.).

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. u šumi ili na šumskom zemljištu te na zemljištu u neposrednoj blizini šume loži otvorenu vatru ili pali drveni ugljen protivno odredbama članka 43. stavka 1. ovoga Zakona,

2. podigne vapnaru, poljsku ciglanu ili drugu građevinu s otvorenim ognjištem te odlaže otpad protivno odredbama članka 44. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona,

3. obavlja promet u šumama izvan šumskih prometnica bez dopuštenja Trgovačkog društva i/ili šumoposjednika (članak 46. stavak 7.),

4. gradi, održava ili koristi šumsku prometnicu protivno odredbama članka 47. stavka 4. ovoga Zakona,

5. ne označi šumsku prometnicu ili zapriječenost šumske prometnice (članak 48. stavak 1. i članak 49. stavak 2.),

6. obavlja šumarske radove bez registracije i/ili bez licencije (članak 50. stavak 1.).

(4) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. doznaku stabala ne obavlja radnik s propisanom stručnom spremom (članak 30. stavak 4.),

2. drvo ili grane posječene u šumi ili izvan šume prevozi, otprema ili pohrani te prodaje, odnosno kupuje neobilježeno ili bez popratnice (članak 31.),

3. počini ili dopusti u šumi pašu, brst, žirenje, skupljanje i odnošenje šušnja, mahovine, šumskih plodova ili drugih šumskih proizvoda, odnošenje humusa, treseta, listinca, ili smolarenje (članak 32. podstavci 5., 6., 7. i 8.),

4. ne osigura zaštitu šuma od nezakonitoga prisvajanja, korištenja ili drugih protupravnih radnji ili ne poduzima potrebne mjere i radnje radi zaštite šuma od požara ili ne provodi šumski red (članak 41. stavak 1.),

5. ne osigura izravno čuvanje šuma (članak 42. stavak 1.).

(5) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako ne vodi propisane evidencije (članak 22. stavak 7.).“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 43.

(1) Vlada Republike Hrvatske će donijeti uredbu iz članka 28. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar će donijeti pravilnike iz članka 12. i članka 26. te smjernice iz članka 6. ovoga Zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 44.

(1) Do donošenja pravilnika iz ovoga Zakona, ostaju na snazi, osim ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, sljedeći pravilnici:

1. Pravilnik o uređivanju šuma (»Narodne novine«, br. 111/06. i 141/08.),

2. Pravilnik o čuvanju šuma (»Narodne novine«, br. 121/06. i 25/11.),

3. Pravilnik o sadržaju i načinu provođenja nacionalne inventure šumskih resursa (»Narodne novine«, br. 53/06. i 137/08.),
4. Pravilnik o doznaci stabala, obilježavanju drvnih sortimenata, popratnici i šumskom redu (»Narodne novine«, br. 116/06., 74/07., 55/09. i 25/11.),
5. Pravilnik o Upisniku šumoposjednika (»Narodne novine«, br. 69/06. i 84/08.),
6. Pravilnik o vrsti šumarskih radova, minimalnim uvjetima za njihovo izvođenje te radovima koje šumoposjednici mogu izvoditi samostalno (»Narodne novine«, br. 66/07., 29/08. i 4/11.),
7. Pravilnik o uvjetima i mjerilima za odobrenje opsega nužne doznake stabala u šumama šumoposjednika (»Narodne novine«, br. 61/06., 6/08., 101/08. i 25/11.),
8. Pravilnik o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama šumoposjednika (»Narodne novine«, br. 66/06. i 25/11.),
9. Pravilnik o načinu obračuna, obrascima i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (»Narodne novine«, br. 84/2010. i 39/12.),
10. Pravilnik o utvrđivanju naknade za prenesena i ograničena prava na šumi i šumskom zemljištu (»Narodne novine« br. 105/09. i 98/11.),
11. Pravilnik o službenoj iskaznici i znački šumarskog inspektora (»Narodne novine«, broj 142/12.),
12. Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnih ispita za ovlaštene inženjere šumarstva i drvne tehnologije (»Narodne novine«, broj 74/07.).

Članak 45.

(1) Svi upravni postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010, 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013. – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi) i provedbenih propisa donesenih na temelju njega.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, postupci uplate i povrata naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za razdoblje do uključivo 2013. godinu, te za 2014. godinu do stupanja na snagu ovoga Zakona, u korist ili na teret posebnog računa Trgovačkog društva te dostava konačnog obračuna naknade za 2013. godinu izvršit će se sukladno odredbama Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010, 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013. – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi) i Pravilnika o načinu obračuna, obrascima i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (»Narodne novine«, br. 84/2010. i 39/12.).

(3) Šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja su prostornim planom do stupanja na snagu ovoga Zakona proglašena građevinskim područjem, a za koji je

prostorni plan Ministarstvo dalo prethodno mišljenje sukladno odredbama Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010, 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013. – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi), izdvajaju su iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske i njima se raspolaže sukladno odredbi članka 24. ovoga Zakona.

(4) Iznimno od članka 37. stavka 3. izmijenjenog u članku 14. ovoga zakona, Prostorni plan koji se donosi na temelju zakona koji je uređivao prostorno planiranje do stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju (»Narodne novine«, br. 153/13.) ili izmjene i/ili dopune tog plana, može se donijeti samo uz izričito pozitivno mišljenje Ministarstva. Rok za dostavu navedenog mišljenja je 30 dana, a u slučaju da ga Ministarstvo ne dostavi u propisanom roku, smatra se da je pozitivno.

(5) Postupci osnivanja prava služnosti u šumi ili na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske započeti sukladno odredbi članka 57. Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010, 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013. – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi), dovršit će se prema odredbama toga Zakona.

Članak 46.

(1) Šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja su odlukama Vlade Republike Hrvatske određena kao zemljišta na kojima se može osnovati služnost radi podizanja višegodišnjih nasada, i to:

1. Odlukom Klasa: 946-01/04-01/01, Urbroj: 5030105-04-5, 4. kolovoz 2004.g.,
2. Odlukom Klasa: 946-01/05-01/02, Urbroj: 5030116-05-1, 5. svibanj 2005.g.,
3. Odlukom Klasa: 946-01/05-01/02, Urbroj: 5030116-05-3, 14. srpanj 2005.g.,
4. Odlukom Klasa: 946-01/06-01/01, Urbroj: 5030116-06-4, 23. studeni 2006.g.,
5. Odlukom Klasa: 946-01/07-02/02, Urbroj: 5030116-07-1, 19. srpanj 2007.g.,
6. Odlukom Klasa: 946-01/08-01/01, Urbroj: 5030105-08-1, 18. travanj 2008.g.,
7. Odlukom Klasa: 946-01/09-01/01, Urbroj: 5030120-09-1, 10. ožujak 2009.g.,
8. Odlukom Klasa: 946-01/10-01/01, Urbroj: 5030125-10-1, 28. svibanj 2010.g.,
9. Odlukom Klasa: 946-01/11-01/01, Urbroj: 5030112-11-1, 14. travanj 2011.g.,
10. Odlukom Klasa: 022-03/13-04/88, Urbroj: 50301-05/25-13-3, 19. rujan 2013.g.,

danom stupanja na snagu ovoga Zakona izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske i u nadležnosti su Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija). Ministarstvo je dužno predati spise predmeta osnivanja služnosti Agenciji koja je dužna iste preuzeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona i o tome sastaviti zapisnik.

(2) Šumom i šumskim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje prema stavku 1. ovoga članka prijeđe u nadležnost Agencije nastavlja se raspolagati prema posebnom propisu koji uređuje raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske.

(3) Stjecanje, promjena, pravni učinci i prestanak stvarnih prava na šumi i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske do stupanja na snagu ovoga Zakona prosuđuju se prema pravilima koja su se primjenjivala u trenutku stjecanja, promjene i prestanka prava i njihovih pravnih učinaka.

Članak 47.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o postupku i mjerilima za osnivanje služnosti u šumi ili na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske radi podizanja višegodišnjih nasada (»Narodne novine«, broj: 121/2008).

Članak 48.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim članka 8. koji stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Donošenjem ovoga Zakona, a kojim se mijenja i dopunjuje Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/2005., 82/2006., 129/2008., 80/2010., 124/2010., 25/2012., 68/2012. i 148/2013.), uređuju se prvenstveno pitanja koja reguliraju izdvajanja šume i/ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskoga područja. Naime, šume i šumska zemljišta koja se prostornim planom proglase građevinskim područjem, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom stupanja na snagu prostornog plana kojim su uključene u građevinsko područje.

Također se uređuje i mogućnost gradnje golf igrališta i kampa koji su prostornim planom planirani na šumi i šumskom zemljištu s tim da se ista površina ne uključuje u građevinsko područje i ostaje u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, a svrha se ostvaruje osnivanjem prava građenja. Ovaj način zakonskog uređenja gradnje golf igrališta i kampa na šumi i šumskom zemljištu je u ovom trenutku idealan model jer je njime osigurana zaštita šume i šumskog zemljišta, uz mogućnost ostvarivanja svrhe planirane prostornim planom i realizacije investicijskih projekata, pri čemu se znatno ubrzava postupak raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, a sve u svrhu privlačenja novih investitora s kvalitetnim investicijskim projektima, što bi impliciralo povećanu gospodarsku aktivnost i novim zapošljavanjem.

Izmjenama i dopunama Zakona o šumama iz 2010. godine (»Narodne novine«, broj: 124/2010.) ukinuta je Šumarska savjetodavna služba te je njezine djelatnike preuzelo Trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.. Obzirom da u Republici Hrvatskoj ima cca 23% privatnih šuma, ovim izmjenama i dopunama, sukladno preporukama struke, šumarski sektor bi u okviru Savjetodavne službe, čije su izmjene i dopune u tijeku, obavljao savjetodavnu djelatnost u šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika. Određene poslove i zadatke Savjetodavna služba bi obavljala kao javnu ovlast. Zaokruživanjem svih savjetodavnih djelatnosti u području nadležnosti Ministarstva poljoprivrede postigla bi se sinergija u radu i veća operativna učinkovitost potrebna za nadolazeće zadaće s naglaskom važne uloge u korištenju sredstava EFARD (kroz Program ruralnog razvoja 2014-2020).

Uz navedeno, omogućit će se da se pojedinim šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske mogu koristiti tijela državne uprave dok se pojedinima može gospodariti u svrhu znanstvenoistraživačkog rada i znanstveno-nastavne djelatnosti i to samo pravne osobe sa statusom javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska i njihove znanstveno-nastavne sastavnice, na način i uz uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima. Odredbama postojećeg Zakona tim šumama je jedino moglo gospodariti Trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., a iznimno ih koristiti tijela državne uprave i pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska. Također bi se u šumama šumoposjednika omogućilo licenciranim osobama izvođenje svih radova. Ovako bi se na terenu izbjeglo posredovanje Hrvatskih šuma d.o.o., što bi u znatnome olakšalo gospodarenje i korištenje navedenih šuma i šumskih zemljišta, a Hrvatska komora inženjera šumarstva i drvne tehnologije vršila bi svoju ulogu i zadaću zbog koje je i osnovana.

Dosadašnjim Zakonom sredstva za naknadu i korištenje općekorisnih šuma bila su uplaćivana na račun Trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama ta sredstva bi se uplaćivala na poseban račun te bi shodno tome

ministar podzakonskim aktom utvrdio uvjete i način korištenja tih sredstava, čime bi postupak trošenja sredstava i nadzor nad provedbom istog bio transparentan.

Zbog svega navedenog, važnosti šuma i šumskog zemljišta kao dobra od interesa za Republiku Hrvatsku, stjecanja uvjeta za nova investicijska ulaganja i stvaranje novih dodatnih vrijednosti, a sve u svrhu jačanja investicijskog duha i predstavljanja Republike Hrvatske kao zemlje pogodne za nova ulaganja, potrebno je izvršiti predložene izmjene i dopune Zakona.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Zakon o šumama (Narodne novine, br. 140/2005, 82/2006, 129/2008, 80/2010, 124/2010, 25/2012, 68/2012 i 148/2013 – Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi) je temeljni akt iz područja šumarstva, kojim se uređuje korištenje i raspolaganje šumom i šumskim zemljištem kao prirodnim bogatstvom, a s ciljem održavanja biološke raznolikosti te osiguranja gospodarenja na načelima gospodarske održivosti, socijalne odgovornosti i ekološke prihvatljivosti.

Predloženim zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, uređuju se prvenstveno pitanja koja reguliraju izdvajanja šume i/ili šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskoga područja. Naime, šume i šumska zemljišta koja se prostornim planom proglase građevinskim područjem, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom stupanja na snagu prostornog plana kojim su uključene u građevinsko područje. Te šume i šumska zemljišta, od trenutka izdvajanja su u nadležnosti tijela državne uprave kojem je Vlade Republike Hrvatske povjerila upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i koordinaciju upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Također se uređuje i mogućnost gradnje golf igrališta i kampa koji su prostornim planom predviđeni na šumi i šumskom zemljištu s tim da se ista površina ne uključuje u građevinsko područje i ostaje u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, a svrha se ostvaruje osnivanjem prava građenja. Ovaj način zakonskog uređenja gradnje golf igrališta i kampa na šumi i šumskom zemljištu je u ovom trenutku idealan model jer je njime osigurana zaštita šume i šumskog zemljišta, uz mogućnost ostvarivanja svrhe predviđene prostornim planom i realizacije investicijskih projekata.

Na taj način bi se znatno ubrzao postupak raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, a sve u svrhu privlačenja novih investitora s kvalitetnim investicijskim projektima, što bi impliciralo povećanu gospodarsku aktivnost i nova zapošljavanja.

Zakonom o izmjenama Zakona o šumama iz 2010. godine (Narodne novine, broj 124/2010) ukinuta je Šumarska savjetodavna služba te je njezine djelatnike preuzelo trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o.. Obzirom da u Republici Hrvatskoj ima cca 23% privatnih šuma, ovim izmjenama i dopunama, sukladno preporukama struke, šumarski sektor bi u okviru Savjetodavne službe obavljao savjetodavnu djelatnost u šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika. Određene poslove i zadatke Savjetodavna služba obavlja kao javnu ovlast. Zaokruživanjem svih savjetodavnih djelatnosti u području nadležnosti Ministarstva poljoprivrede postigla bi se sinergija u radu i veća operativna učinkovitost potrebna za nadolazeće zadaće s naglaskom važne uloge u korištenju sredstava EFARD-a (kroz Program ruralnog razvoja 2014-2020).

Uz navedeno, omogućit će se da se pojedinim šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske mogu koristiti tijela državne uprave dok se pojedinima može gospodariti u svrhu znanstvenoistraživačkog rada i znanstveno-nastavne djelatnosti i to samo pravne osobe sa statusom javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska i njihove znanstveno-nastavne sastavnice, na način i uz uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima. Odredbama postojećeg Zakona tim šumama je jedino moglo gospodariti trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o., a iznimno ih koristiti tijela državne uprave i pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska. Također bi se u šumama šumoposjednika omogućilo licenciranim osobama izvođenje svih radova. Ovako bi se na terenu izbjeglo posredovanje Hrvatskih šuma d.o.o., što bi u znatnome olakšalo gospodarenje i korištenje navedenih šuma i šumskih zemljišta, a Hrvatska komora inženjera šumarstva i drvne tehnologije vršila bi svoju ulogu i zadaću zbog koje je i osnovana.

Dosadašnjim Zakonom sredstva za naknadu i korištenje općekorisnih šuma bila su uplaćivana na račun trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o šumama ta sredstva bi se uplaćivala na poseban račun te bi shodno tome ministar podzakonskim aktom utvrdio uvjete i način korištenja tih sredstava, čime bi postupak trošenja sredstava i nadzor nad provedbom istog bio transparentan.

Zbog svega navedenog, važnosti šuma i šumskog zemljišta kao dobra od interesa za Republiku Hrvatsku, kao i zbog stjecanja uvjeta za nova investicijska ulaganja i stvaranje novih dodanih vrijednosti, a sve u svrhu jačanja investicijskog duha i predstavljanja Republike Hrvatske kao zemlje pogodne za nova ulaganja, potrebno je izvršiti predložene izmjene i dopune Zakona o šumama.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbama ovoga članka se u članku 5. Zakona o šumama dodaju točke 15.a i 21.a, te se mijenja točka 24., čime se usklađuju pojmovi i njihovo značenje u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Odredbama ovoga članka unose se novi nazivi temeljnih strateških dokumenata nacionalne politike šumarstva i drvne industrije, i to „Nacionalna strategija šumarstva i drvne industrije te Nacionalni program šumarstva i Nacionalni program drvne industrije“, uz usklađenje brojeva točaka iz članka.

Uz članak 3.

Odredbom ovoga članka mijenja se i dopunjuje članak 8. stavak 1. važećeg Zakona koji osobama određuje način na koji su dužni gospodariti šumama tako da se usklađuje pojam Trgovačkog društva i dopunjuje s „osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona“ jer su iste osobe također ovim Zakonom ovlaštene gospodariti šumama.

Uz članak 4.

Odredbama ovoga članka dopunjuje se članak 14. važećeg Zakona na način da se propisuje kakve šume mogu biti prema namjeni, pri čemu se odredbom stavka 1. ovoga članka mijenja točka 1. stavka 4. članka 14. kojom se predviđa da su šumski sjemenski objekti, kao šume s posebnom namjenom, sukladno posebnom propisu. Također se dopunjuje točka 3. članka 14. tako da su, između ostalih, i šume namijenjene izgradnji golf igrališta i kampa također šume s posebnom namjenom, čime se površina navedenih zahvata u prostoru zaštićuje i ostavlja u

šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, uz omogućavanje investicija u golf igrališta i kampove kroz institut prava građenja.

Uz članak 5.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 17. važećeg Zakona o šumama kojim se propisuje tko gospodari šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske i kome je iznimno dopušteno koristiti ili gospodariti istima, te također tko gospodari šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika. Isto tako se određuje tko može koristiti pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, dok se odredbom stavka 2. ovoga članka dopunjuju novi stavci 3., 4., 5. i 6., tako da novi stavak 3. propisuje mogućnost da pojedinim šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske namijenjenim znanstvenim istraživanjima i nastavi mogu gospodariti samo pravne osobe sa statusom javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska i njihove znanstveno-nastavne sastavnice, koje svoju znanstveno-nastavnu djelatnost i znanstvenoistraživački rad obavljaju iz područja šumarstva, čime se zakonski uređuje stvarno i već postojeće stanje koje do sada nije bilo regulirano. Naime, znanstveno-nastavna djelatnost i znanstvenoistraživački rad iz područja šumarstva u sebi nužno sadrži sve radnje i poslove koje sadrži i gospodarenje šumama te je isto potrebno zakonski urediti. Također se određuje da prodaja drvnih sortimenata koje proizvedu osobe koje su zakonom ovlaštene gospodariti kao iznimke, izvršava javnim nadmetanjem koje provodi Trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o. iz Zagreba, na način i uz uvjete određene propisima koji uređuju prodaju drvnih sortimenata jer se želi zakonski urediti da svaka daljnja prodaja drvnih sortimenata, nakon prvog otkupa radi ispunjenja iznimke zbog znanosti i nastave, ide preko osobe koja je zakonski ovlaštena za gospodarenje šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske, kako u svrhu objedinjavanja tržišne raspodjele i jedinstvenog strateškog planiranja plasmata drvnih sortimenata tako i radi toga da se iznimka ostvari samo u svrhu radi koje je i propisana, pri čemu se propisuje da su sredstva ostvarena prodajom prihod Javne ustanove. Dalje se određuje se tko gospodari šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika te opći način i uvjeti gospodarenja šumama.

Uz članak 6.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 19. i naslov iznad njega, a kojim se propisuje Nacionalna strategija šumarstva i drvne industrije i Nacionalni program šumarstva i Nacionalni program drvne industrije. Obzirom da je Nacionalna strategija šumarstva i drvne industrije temeljni dokument, koji uz Nacionalni program šumarstva, Zakon o šumama te Nacionalni program drvne industrije čini okvir nacionalne politike šumarstva i drvne industrije, pri čemu se određenjem da sadržaj i način izrade istih propisuje ministar, planiranje i provođenje nacionalnih politika u području šumarstva i drvne industrije uređuje na puno kvalitetniji način nego do sada. Nacionalna strategija šumarstva i drvne industrije može biti kao dorada postojećih strategija i u skladu s novom EU strategijom duljeg vremenskog okvira. Nacionalni program šumarstva se detaljnije radi za kratkoročne, srednjoročne i dugoročne aktivnosti, te je stoga važno uspostaviti tijelo koje će to pratiti, s tim da bi bilo bolje da to tijelo bude pri Vladi Republike Hrvatske jer u njemu trebaju biti predstavnici drugih ministarstva a ne samo poljoprivrede (šumarstva). To je najveća vrijednosti Nacionalnog programa šumarstva tj. pozicioniranje šumarstva kao struke i šuma kao resursa od nacionalne važnosti u centar međusektorskih rasprava i usklađivanja s drugim sektorskim dokumentima, što će dovesti do boljeg poznavanja šumarske problematike od strane drugih sektora ali i unaprijediti argumentaciju od strane šumarstva prema drugim sektorima. Također se propisuje okvirni sadržaj Nacionalnog programa drvne industrije, kao što su mjere za uravnoteženje potražnje i održivo gospodarenje drvom, odnosno za zadovoljavanje rastuće potražnje za drvnom sirovinom za proizvodnju postojećih i novih proizvoda te za proizvodnju energije. Nacionalni program drvne industrije sadrži i instrumente za podizanje konkurentnosti drvne industrije Republike Hrvatske, odnosno mjere za poticanje gospodarstvenika na visok stupanj

finalizacije proizvoda od drva te izvoz istih. Nacionalni program drvne industrije je potreban kako bi se zadovoljila rastuća potražnja za sirovinom za postojeće i nove proizvode te za obnovljivu energiju. Ta potražnja pruža priliku za diversifikaciju tržišta, no predstavlja znatan izazov za održivo gospodarenje i uravnoteženje potražnje. Potražnja za nove namjene trebala bi se koordinirati s tradicionalnom potražnjom i poštivati održive granice. Također je nužno odgovoriti na izazove i prilike s kojima se industrije koje se temelje na šumama suočavaju u pogledu učinkovita iskorištavanja sirovine i energije, logistike, strukturne prilagodbe, inovacija, obrazovanja, obuke i vještina, međunarodnog natjecanja, klimatske politike nakon 2020. te informacija i komunikacija radi poticanja rasta, i kako bi se razvio odgovarajući sustav informiranja radi praćenja svega navedenoga, jer se radi o jednom vrlo specifičnom gospodarskom interesu od nacionalnog značaja.

Uz članak 7.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 20. stavak 2. kojim se propisuju šumskogospodarski planovi, a iz kojeg se ovim izmjenama i dopunama ukidaju godišnji planovi gospodarenja šumama propisani podstavkom 6. i to u svrhu smanjenja nepotrebnih troškova gospodarenja šumama i šumskim zemljištem.

Uz članak 8.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 22. stavak 1. kojim je propisana vrsta akta kojim Ministarstvo odobrava šumskogospodarske planove, te njihovu obnovu ili reviziju, s tim da se navodi tko je sve ovlašten podnijeti prijedlog za odobravanje, obnovu ili reviziju. Također se mijenjaju stavci 5., 6. i 7. tako da se odredbom novog stavka 5. propisuje izrada istih i njihovo redovito obnavljanje ili revidiranje, odredbom novog stavka 6. propisuje se troškovi za navedeno i troškovi rada stručnog povjerenstva koje daje mišljenje na iste, s tim da se odredbom novog stavka 7. propisuje vođenje propisanih evidencija za osnove, odnosno programe gospodarenja. Dodaje se novi stavak 8. kojim se određuje da je rješenje iz članka 22. stavka 1. upravni akt.

Uz članak 9.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 25. na način da se istim propisuje da Ministarstvo aktom o odobrenju šumskogospodarskog plana pojedinu šumu proglašava zaštitnom šumom ili šumom posebne namjene, čime ujedno mijenja i namjenu pojedine šume. Dalje se određuje obveza Ministarstvu da je u postupku proglašavanja šume u vlasništvu Republike Hrvatske zaštitnom ili šumom posebne namjene, dužno pribaviti mišljenje Trgovačkog društva i osoba iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, a kada se šuma šumoposjednika proglašava zaštitnom ili šumom posebne namjene, Ministarstvo je dužno pribaviti suglasnost šumoposjednika s mjerama koje ograničavaju njegova prava nad šumom. Također se predviđa iznimka od stavka 1. tako da šumske sjemenske objekte proglašava Ministarstvo sukladno posebnom propisu. Predviđa se iznimka od stavka 1. tako da Vlada Republike Hrvatske proglašava šumu s posebnom namjenom na prijedlog Ministarstva obrane za potrebe obrane Republike Hrvatske. Isto tako je propisano tko proglašava šumu s posebnom namjenom i na čiji prijedlog, osim šuma iz stavka 3. i 4. ovoga članka, te se određuje da je rješenje iz stavka 1. upravni akt.

Uz članak 10.

Odredbom ovoga članka propisuje se definicija biološke obnove šuma te se odredba samo usklađuje sa stvarnim stručnim stanjem koje se izvršava na terenu, uz pročišćavanje teksta Zakona od odredbi koje nikad nisu zaživjele u praksi niti imaju svrhu u daljnjem zakonodavnom okviru uređenja upravnog područja šumarstva.

Uz članak 11.

Odredbom ovoga članka propisuje se obveza provođenja biološke obnove šuma i načina gospodarenja šumom i šumskim zemljištem, stoga se Zakon o šumama usklađuje s ponovnim uspostavljanjem samostalnog tijela (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika, uz navođenja i drugih osoba koje gospodare šumom i šumskim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 12.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 30. važećeg Zakona kojim se propisuje sječa stabala u šumi odnosno doznaka, stoga se određuje tko i gdje obavlja doznaku, uvjete za osobu koja je obavlja, odobravanje doznake i opseg nužne doznake te se određuje da će ministar pravilnikom propisati uvjete i mjerila za opseg nužne doznake.

Uz članak 13.

Odredbom stavka 1. ovoga članka mijenja se članak 31. stavak 3. na način da se propisuje obilježba drveta, stoga se Zakon o šumama usklađuje s uspostavljanjem samostalnog tijela (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika, uz navođenje i drugih osoba koje gospodare šumom i šumskim zemljištem u vlasništvu, pri čemu se propisuje tko može obavljati obilježbu i izdavanje popratnica i pod kojim uvjetima.

Uz članak 14.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 37. kojim se propisuje gradnja u šumi i na šumskom zemljištu, te sudjelovanje drugih tijela u izradi dokumenata prostornog uređenja, zatim davanje mišljenja Ministarstva na prostorni plan. Isto tako se propisuje što se može graditi na šumi i na šumskom zemljištu. Dalje se propisuje tko sudjeluje u izradi prostornih planova koje donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također se propisuje da Prostorni plan koji se odnosi na šume i/ili šumska zemljišta donosi se uz prethodno mišljenje Ministarstva. Propisuje se izdvajanje i daljnja nadležnost šume i šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koje obuhvati građevna čestica za ozakonjene zgrade, te nadležnost za utvrđivanje posebnih uvjeta u postupku izdavanja lokacijske dozvole, i to kod izgradnje građevina na šumi i šumskom zemljištu te izgradnju objekata u pojasu do 50 m od ruba šume.

Uz članak 15.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 38. stavak 2. važećeg Zakona na način da se određuju osobe na koje se primjena iste odredbe odnosi, uz usklađivanje s novim stanjem prema kojem se dopunjuje s ponovno uspostavljenim samostalnim tijelom (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika, te se također usklađuje naziv Hrvatskog šumarskog instituta.

Uz članak 16.

Odredbom ovoga članka određuju se osobe na koje se primjena dopunjene odredbe odnosi, uz usklađivanje s novim stanjem prema kojem se ponovno uspostavlja samostalno tijelo (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika.

Uz članak 17. do 20.

Odredbama ovih članaka dopunjuju se članci 41., 42., 43. i 44. u smislu osoba na koje se primjena dopunjenih odredbi odnosi.

Uz članak 21.

Odredbama ovoga članka dopunjuje se članak 46. u smislu osoba na koje se primjena dopunjene odredbe odnosi, tako da se navode sve osobe koje gospodare šumama i šumskim zemljištima, kako bi obveze iz dopunjenih odredbi bile za sve osobe jednake. Također se

dodaju novi stavci 5. i 6. prema kojima investitor šumske infrastrukture u šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske iznimno može biti i pravna ili fizička osoba čijem zemljištu ili građevini služi infrastruktura, ako za to ima suglasnost osoba koje gospodare šumama i šumskim zemljištima na kojima se gradi predmetna infrastruktura, s tim da se predmetna suglasnost može dati samo osobi, odnosno osobama koje se ugovorom obvežu šumsku infrastrukturu izgraditi vlastitim sredstvima u određenom roku i istu predati na gospodarenje osobama koje gospodare šumama i šumskim zemljištima na kojima se gradi, pri čemu ova suglasnost može biti i sastavni dio ugovora (*kao clausula intabulandi*) kojim se investitor obvezuje izgraditi šumsku infrastrukturu. Naime, ovim novim stavcima 5. i 6. je omogućena brža izgradnja šumske infrastrukture kao i to da pravna ili fizička osoba čijem zemljištu ili građevini služi ta infrastruktura brže dođe do iste u svrhu ostvarenja potreba (najčešće gospodarskih i infrastrukturnih) kojima služi šumska infrastruktura. Propisano je da je promet u šumama izvan šumskih prometnica dopušten samo uz dopuštenje osoba koje gospodare šumama i šumskim zemljištima gdje se odvija promet.

Uz članak 22.

Odredba ovoga članka određuje osobe koje gospodare šumama i šumskim zemljištima, kako bi obveze iz dopunjene odredbe bile za sve osobe jednake i nedvosmislene, s tim da se također briše stavak koji nikad nije zaživio u primjeni.

Uz članak 23.

Odredbama ovoga članka mijenjaju se stavci 2. i 3. u članku 50. važećeg Zakona, a kojim člankom je propisano izvođenje šumarskih radova. Dalje se propisuju poslovi Komore uz dodatak poslova priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija te vođenja imenika inženjera šumarstva. Također je dopunama propisana mogućnost da manje rizične šumarske radove mogu izvoditi šumoposjednici samostalno, a „u šumama u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičke osobe koje su osposobljene za radove pridobivanja drva iz šume mogu izvoditi navedene radove za vlastite potrebe ogrjeva, u količini do 20 m³ godišnje (samoizrada), uz dozvolu i nadzor pravne osobe koja gospodari tim šumama“, čime su dane veće ovlasti fizičkim osobama samo iz razloga vlastitih potreba ogrjeva i uz obavezan nadzor kako bi se izbjeglo izigravanje ove odredbe.

Uz članak 24.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 51. važećeg Zakona na način da je uveden potpuno novi postupak izdvajanja šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske. Naime, ovaj prijedlog izmjena i dopuna određuje da se šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja se prostornim planom proglase građevinskim područjem, izdvajaju iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom stupanja na snagu prostornog plana kojim su uključene u građevinsko područje, s tim da odredba stavka 2. propisuje da su te nekretnine od trenutka izdvajanja u nadležnosti Tijela (središnjeg tijela državne uprave za upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i koordinaciju upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske). Na taj način bi se znatno ubrzao postupak raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, a sve u svrhu privlačenja novih investitora s kvalitetnim investicijskim projektima, što bi impliciralo povećanu gospodarsku aktivnost i nova zapošljavanja uz jačanje poslovne klime za privatne investicije. Dalje se uređuje mogućnost gradnje golf igrališta i kampa koja je prostornim planom predviđena na šumi i šumskom zemljištu s tim da se ista površina ne uključuje u građevinsko područje te ostaje u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, a svrha se ostvaruje osnivanjem prava građenja. Ovaj način zakonskog uređenja gradnje golf igrališta i kampa na šumi i šumskom zemljištu je u ovom trenutku idealan model raspolaganja, i to iz više razloga. Naime, šume i šumska zemljišta dobra su od interesa za Republiku Hrvatsku, imaju njezinu osobitu zaštitu, s

tim da su specifično prirodno bogatstvo te s općekorisnim funkcijama šuma uvjetuju poseban način upravljanja i gospodarenja. Također je zemljište (kako šumsko tako i poljoprivredno, turističko, i sl.) temeljni resurs Republike Hrvatske, a koji je nezamjenjiv i nenadoknativ te čijim gubitkom raspolaganja (u prvom redu prava vlasništva) trajno umanjujemo mogućnost vlastitog strateškog utjecaja na svoju nacionalnu, ekonomsku, društvenu, kulturnu i političku održivost i egzistenciju. Ovim modelom raspolaganja isključujemo svake prigovore na prodaju zemljišta uz ostvarivanje nužne potrebe zaštite postojećih površina šuma i šumskog zemljišta od prekomjernih građevinskih intervencija i zahvata uz čuvanje istih površina da ne dođe do devastiranosti samog prostora i da isti prostor postane neatraktivan za turističke te sportsko-rekreativne sadržaje. Ističemo da kvalitetu predloženog modela dodatno osigurava činjenica da se šuma i šumsko zemljište u svrhu izgradnje golf igrališta i kampa proglašava šumom s posebnom namjenom koja ima vlastiti program za gospodarenje šumama s posebnom namjenom. Također se uređuje mogućnost da Vlada Republike Hrvatske odnosno tijelo koje ona ovlasti može pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskog područja ako za to postoji interes obrane Republike Hrvatske te za nadzor državne granice odnosno osiguranja vidljivosti granične crte. Propisuje se da Vlada Republike Hrvatske može pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskog područja za potrebe provedbe strateškog projekta od interesa za Republiku Hrvatsku, sukladno posebnom propisu koji uređuje strateške investicijske projekte Republike Hrvatske, u svrhu mogućnosti hitnog postupanja radi strateških investicijskih projekata. Isto tako se propisuje da izdvojenom šumom i šumskim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske pravo gospodarenja zadržava osoba koja je imala ista prava prije izdvajanja te istima gospodari sukladno odredbama Zakona o šumama kako u smislu obveza vođenja istih površina u šumskogospodarskim planovima tako i u ostvarivanju prava i izvršavanju obveza sukladno svim odredbama Zakona o šumama, i to sve dok tijelo na koje je izdvajanjem preneseno upravljanje ne odredi treću osobu kojoj će se ista šuma i šumsko zemljište predati u svrhu određenu Prostornim planom.

Uz članak 25.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 51.a važećeg Zakona na način da je uveden novi postupak izdvajanja šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske, na kojima je za infrastrukturni zahvat u prostoru (komunalna infrastruktura, javne ceste, energetske objekti, vodne građevine i sl.) izdana lokacijska dozvola kojom je određena građevna čestica ili smještaj građevine na građevnoj čestici, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske danom pravomoćnosti lokacijske dozvole. Naime, ovaj način izdvajanja je za sve infrastrukturne zahvate za koje se ne određuje trasa (kao npr. cjevovod, plinovod, vodovod, dalekovod, kanalizacijski sustav i sl., za koja je predviđena služnost iz članka 57. važećeg Zakona), već za koje se lokacijskom dozvolom određuje građevna čestica ili smještaj građevine na građevnoj čestici. Ističemo da je za sve infrastrukturne zahvate za koje se određuje trasa, kao npr. cjevovod, plinovod, vodovod, dalekovod, kanalizacijski sustav i slično, i dalje predviđena služnost iz članka 57. važećeg Zakona. Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se tko je nakon izdvajanja šume i šumskog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske iz šumskogospodarskog područja Republike Hrvatske nadležan za sve izdvojeno sukladno stavku 1. ovoga članka. Odredbama ovoga članka propisana je i nadležnost Tijela za uređenje imovinskopravnih odnosa na šumskom zemljištu u vlasništvu države na kojem su nezakonito izgrađene zgrade ozakonjene temeljem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (»Narodne novine«, br. 86/2012. i 143/2013.).

Uz članak 26.

Odredbama stavka 1. ovoga članka mijenja se članak 55. važećeg Zakona kojim se propisuje plaćanje naknade za izdvojene šume i šumska zemljišta sukladno članku 51. stavku 1. ovoga

Zakona, prenesena ili ograničena prava nad šumom i šumskim zemljištem te privremeno zauzimanje šumskoga zemljišta, i dijelove od kojih se ista naknade sastoji i to od naknade za šume, naknade za šumsko zemljište i naknade za smanjenje općekorisnih funkcija šuma (u daljnjem tekstu: Naknada). Odredbom ovoga članka također se određuje kojim osobama pripada Naknada iz stavka 1. ovoga članka, a koje osobe imaju pravo na naknadu za neostvareni dio prihoda. Dalje se propisuje da Naknadu iz stavka 1. ovoga članka koja se odnosi na šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske pripada Trgovačkom društvu i osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona, plaća treća osoba iz članka 51. stavka 6. ovoga Zakona, a koje su ta sredstva dužne uložiti u kupnju druge šume i/ili šumskog zemljišta u ime i za račun Republike Hrvatske ili za podizanje novih šuma. Isto tako se odredbama ovoga članka uređuje da obvezu plaćanja i rok za uplatu Naknade iz stavka 3. ovoga članka propisuje Tijelo svojim aktom kojim određuje treću osobu iz članka 51. stavka 6. ovoga Zakona, u okviru kupoprodajne cijene odnosno ugovorene naknade prema posebnom propisu, s tima da se najmanja visina Naknade iz stavka 3. ovoga članka određuje obračunom kojeg izrađuje Trgovačko društvo na poziv Tijela u čijoj se nadležnosti nalazi šuma i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje je izdvojeno sukladno članku 51. stavku 1. ovoga Zakona, pri čemu način obračuna Naknade iz stavka 1. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom uz zakonski određene opće kriterije za podzakonski akt kojim će propisat. Određuje se da po pravomoćnosti akta o izdvajanju drvna masa zatečena na šumi i šumskom zemljištu pripada Trgovačkom društvu, ukoliko se izdvajanje iz članka 51. i članka 51.a ovoga Zakona vrši bez naknade.

Uz članak 27.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 57. stavak 1. važećeg Zakona na način da se iz iste odredbe briše dio prema kojem se moglo na šumi ili na šumskome zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske osnovati pravo služnosti u svrhu podizanja višegodišnjih nasada na neobraslom šumskom zemljištu i zemljištu obraslom početnim ili degradacijskim razvojnim stadijima šumskih sastojina. Ovo je iz razloga što je sa strane šumarske struke neosporno da se sadnjom višegodišnjih nasada kao poljoprivredne kulture mijenja narav zemljišta, a također je i lakše gospodariti predmetnim površinama u smislu ostvarivanja svih mogućih prava, ako je isto zemljište registrirano i uvršteno u popise poljoprivrednog zemljišta i stanje u naravi je i službeno stanje.

Uz članak 28.

Odredbom ovoga članka dodaje se članak 57.a te se istim propisuje da se u šumama i na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske može osnovati pravo građenja u svrhu izgradnje golf igrališta, kampa i objekata čija je gradnja prema prostornom planu predviđena izvan građevinskog područja. Također se propisuje tko sklapa ugovor o pravu građenja, koje uvjete šuma i šumsko zemljište mora ispunjavati i na temelju kojeg akta, te uz plaćanje Naknade iz članka 55. ovoga Zakona i obveza plaćanja posebne naknada za osnivanje prava građenja, i tko propisuje postupak i mjerila za osnivanje prava građenja i kojim aktom.

Uz članak 29.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 59. stavak 1. važećeg Zakona na način da se propisuje obveza nadoknade štete prema šumsko-odštetnom cjeniku za svaku osobu koja ošteti šumu, čime se u odredbama Zakona o šumama ističe jednakost svih osoba kojima pripada pravo na nadoknadu štete na šumi i to prema šumsko-odštetnom cjeniku kojeg donosi ministar.

Uz članak 30.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 61. stavak 1. važećeg Zakona na način da se precizno određuje na čije se šume ista odredba odnosi. Također se u stavku 2. točki 2.

propisuje izdvajanje sredstava Trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. u svrhu potrebnih financijskih sredstva za provedbu radova iz članka 28. Zakona o šumama (biološka obnova šuma), te se stoga dosadašnja granica iznosa „u visini 3%“ mijenja tako da ne bude limitirana na 3% od vrijednosti prodanog drva za dio radova, već da 3% bude donja granica bez određivanja gornje granice, pri tome gornju granicu odnosno iznos sredstava od najmanje 3% ili veći slobodno određuje Trgovačko društvo internim aktom predviđenim za to. Naime, zbog smanjivanja iznosa naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma od 0,07% u 2010. godini do 0,0265% u 2012. godini koji pravne i fizičke osobe koje u Republici Hrvatskoj obavljaju gospodarsku djelatnost plaćaju od ukupnog prihoda, nužno je da Trgovačko društvo ima poslovnu slobodu u raspoređivanju vlastitih financijskih sredstava na radove iz članka 28. točke 10. do 15. Zakona o šumama (biološka obnova šuma), uz usklađivanje brojeva točaka iz članka 28. obzirom da su neke brisane.

Uz članak 31.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 62. stavak 2. važećeg Zakona na način da se uz pojam „ukupnog prihoda“ dodaju riječi: „ili ukupnih primitaka“ tako da pojmovno tekst odredbe bude usklađen s propisima koji uređuju platni promet i da ne bude nejasnoća kod izvršavanja ili neizvršavanja obveze plaćanja. Također se propisuje plaćanje naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma na poseban račun, a do sada je isto plaćanje bilo na račun Trgovačkog društva, te se time omogućuje da postupak trošenja tih sredstava i nadzor nad provedbom istog bude transparentan.

Odredba stavka 3. briše se jer će plaćanje naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma ići na poseban račun a ne na račun trgovačkog društva, time je isto oslobođeno obveza koje je brisana odredba propisivala.

Uz članak 32.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 63. važećeg Zakona na način da se propisuje brisanje riječi "Trgovačkog društva", obzirom da se predviđa da plaćanje naknade ide na poseban račun neovisan o Trgovačkom društvu Hrvatske šume d.o.o., pri čemu bi i pokretanje postupka prisilne naplate išlo preko treće osobe.

Uz članak 33.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 64. važećeg Zakona na način da se briše nepotrebno ponavljanje pojmova koji su već obuhvaćeni pojmom „biološka obnova šuma“, te se tekst usklađuje s modelom plaćanja naknade općekorisnih funkcija šuma, i jednakosti uvjeta pod kojima će se trošiti i dodjeljivati novac uplaćen po toj naknadi svim osobama, a koje se također dopunjuju s "osobama iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona", koje sukladno odredbama Zakona o šumama imaju pravo na isti.

Uz članak 34.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 65. stavak 1. važećeg Zakona tako da se propisuje da osim pravnih osoba, i fizičke osobe (obrt) koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti) moraju plaćati šumski doprinos, u svrhu izjednačavanja svih osoba koje se mogu baviti propisanom djelatnošću.

Uz članak 35.

Zakonom o savjetodavnoj službi (»Narodne novine«, br. 50/12. i 148/13.), ponovno se uspostavlja Savjetodavna služba (u daljnjem tekstu: Služba) kao samostalno tijelo koje za šume šumoposjednika i šumoposjednike obavlja određene poslove, a istim se uređuju odnose u vezi s osnivanjem, upravljanjem i poslovanjem Službe. Stoga se izmjenom odredbe ovoga članka mijenja naziv poglavlja XIII. i članak 68. važećeg Zakona i to iz razloga što Zakon o šumama mora imati odredbe o djelatnosti Službe radi prekršajnih odredbi koje se pozivaju na

isti članak, obzirom da je za određenje prekršaja nužan opis djela iz kojeg proistječu zakonska obilježja prekršaja, i to što šumarska inspekcija Ministarstva izvršava nadzor rada Službe u području njenih nadležnosti na "unapređenju gospodarenja šumama i šumskim zemljištima šumoposjednika" koje izvršava kao javne ovlasti. Cijela odredba je samo u svrhu određenja prekršaja za koje je nadležna šumarska inspekcija, dok se nadležnost Službe potpuno određuje Zakonom o savjetodavnoj službi (»Narodne novine«, br. 50/12. i 148/13.).

Uz članak 36.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 70. važećeg Zakona tako da se propisuje nadležnost inspekcijskog nadzora u području trgovine, a ista se obavlja prema posebnim propisima, što je usklađenje s nadležnošću propisa koji to područje reguliraju i tijela koja su stručna i nadležna za inspekcijski nadzor iz područja trgovine. Također se dodaje novi stavak koji uređuje inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istoga u području obrane koji obavlja šumarska inspekcija Ministarstva i inspektori Inspektorata obrane u skladu sa sporazumom koji će sklopiti nadležni ministri.

Uz članak 37.

Odredbom ovoga članka mijenja se članak 70.a stavak 2. važećeg Zakona tako da se usklađuju odredbe s novim stanjem prema kojem se ponovno uspostavlja samostalno tijelo (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika, a koja je prije ovog Zakona bila sastavni dio Trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o..

Uz članak 38.

Odredbom ovoga članka se mijenjaju brojevi u članku 72. Zakona o šumama, čime se usklađuje tekst Zakona s Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi.

Uz članak 39.

Odredbom ovog članka zbog preklapanja opisa prekršaja i kaznenog djela Pustošenja šuma iz članka 209. Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/2011. i 144/2012.) na drugačiji je način propisan navedeni prekršaj, te je uz opis prekršaja naveden i članak Zakona na koji se prekršaj odnosi.

Uz članak 40.

Odredbom ovoga članka usklađuju se prekršajne odredbe s novim stanjem prema kojem se ponovno uspostavlja samostalno tijelo (Savjetodavna služba) za šume šumoposjednika, a koja je prije ovog Zakona bila sastavni dio Trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o..

Uz članak 41.

Odredbom članka 21. ovog Zakona izmijenjen je stavak članka 46. Zakona, stoga se usklađuje prekršajna odredba članka 81. stavka 1. točke 3. u kojoj se navodi stavak 5. koji je postao stavak 7. istog Zakona.

Uz članak 42.

Odredbama ovoga članka mijenja se članak 85. važećeg Zakona tako da se propisuju novčane kazne za prekršaje fizičkih osoba, s tim da se iznos istih povećava iz razloga jer se ovim zakonom daju veće ovlasti fizičkim osobama te je kršenje tih ovlasti neophodno odgovarajuće sankcionirati.

Uz članak 43.

Odredbama ovoga članka propisuje se u kojem roku Vlada Republike Hrvatske mora donijeti uredbu iz članka 28. ovoga Zakona te u kojem roku ministar mora donijeti pravilnike iz članka 12. i članka 26. te smjernice iz članka 6. ovoga Zakona.

Uz članak 44.

Odredbama ovoga članka propisuje se da do donošenja pravilnika prema ovome Zakonu, ostaju na snazi, osim ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona, važeći pravilnici koji su navedeni.

Uz članak 45.

Odredbama ovoga članka propisane su prijelazne i završne odredbe koje se odnose na započete upravne postupke, a koji će se dovršiti prema odredbama važećeg Zakona o šumama i provedbenih propisa donesenih na temelju njega. Propisuje se iznimka od stavka 1. prema kojoj će se postupci uplate i povrata naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za 2013. godinu, te za 2014. godinu do stupanja na snagu ovoga Zakona, u korist ili na teret posebnog računa Trgovačkog društva te dostava konačnog obračuna naknade za 2013. godinu izvršit sukladno odredbama važećeg Zakona o šumama i provedbenih propisa donesenih na temelju njega. Odredbama ovoga članka propisuje se izdvajanje i raspolaganje šumama i šumskim zemljištem koje je prije ovog Zakona prostornim planom proglašeno građevinskim područjem a za koji je prostorni plan Ministarstvo dalo prethodno mišljenje sukladno odredbama dosadašnjeg Zakona o šumama. Iznimka od članka 37. stavka 3. izmijenjenog u članku 14. ovoga zakona propisuje da se Prostorni plan koji se donosi na temelju zakona koji je uređivao prostorno planiranje do stupanja na snagu Zakona o prostornom uređenju (»Narodne novine«, br. 153/13.) ili izmjene i/ili dopune tog plana, kojim se planira proširenje građevinskog područja na šume i šumsko zemljište može donijeti samo uz izričito pozitivno mišljenje Ministarstva, što je u svrhu zaštite šume i šumskog zemljišta i nadležnosti Ministarstva u konačnom odlučivanju da li će se promijeniti namjena zemljišta iz šume i šumskog zemljišta u građevinsko zemljište. Iznimkom od stavka 1. propisuje se da će postupci osnivanja prava služnosti u šumi ili na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske započeti sukladno odredbi članka 57. važećeg Zakona o šumama i provedbenih propisa donesenih na temelju njega dovršiti prema istim propisima.

Uz članak 46.

Odredbom ovoga članka sve šume i šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja su odlukama Vlade Republike Hrvatske određena kao zemljišta na kojima se može osnovati služnost radi podizanja višegodišnjih nasada, izdvajaju se iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske i u nadležnosti su Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija), te se uređuje rok za predaju i predaja spisa predmeta osnivanja služnosti. Dalje se propisuje se način raspolaganja šumom i šumskim zemljištem koje je temeljem stavka 1. izdvojeno iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske, i to tako da se istim nastavlja raspolagati prema posebnom propisu koji uređuje raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske. Ovim člankom se propisuje da se stjecanje, promjena, pravni učinci i prestanak stvarnih prava na šumi i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske do stupanja na snagu ovoga Zakona prosuđuju prema pravilima koja su se primjenjivala u trenutku stjecanja, promjene i prestanka prava i njihovih pravnih učinaka.

Uz članak 47.

Odredbom ovoga članka propisuje se prestanak važenja Uredbe o postupku i mjerilima za osnivanje služnosti u šumi ili na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske radi podizanja višegodišnjih nasada (»Narodne novine«, broj: 121/2008.).

Uz članak 48.

Ovom se odredbom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje dan stupanja na snagu ovoga Zakona i iznimka prema kojoj članak 8. stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provođenje ovoga Zakona neće imati implikacije niti zahtijevati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona i promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

Prihvaćene su primjedbe Odbora za zakonodavstvo za nomotehničkim dorađivanjem izričaja, i to:

- Na članak 1. – U članku 1. stavku 1. riječi: "u zagradi" brišu se.
- Na članak 2. – U članku 2. stavku 2. riječ: "nova" briše se.
- Na članak 6. – U članku 6. u dodanom stavku 6. riječi: "stavaka 1., 2., 3., 4. i 5." brišu se.
- Na članak 22. – U članku 22. stavku 3. uvodna rečenica mijenja se i glasi: "Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. i stavak 6. koji glase:".
- Na članak 31. – U članku 31. stavku 1. riječi: "briše se zarez i" brišu se.
- Na članak 36. – U članku 36. riječi: "poglavlja XIII." brišu se.
- Na članak 43. – U članku 43. riječi: "prema ovome Zakonu" zamjenjuju se riječima: "iz ovoga Zakona".
- Na članak 44. – U članku 44. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Svi upravni postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o šumama ("Narodne novine", br. 140/05., 82/06, 129/08, 80/10, 124/10, 25/12, 68/12. i 148/13.) i provedbenih propisa donesenih na temelju njega."

Prihvaćena je primjedba Odbora za zakonodavstvo na članak 47. na način da se članak 47. briše, jer je člankom 62. Poslovnika Hrvatskoga sabora određeno kada Odbor za zakonodavstvo utvrđuje i izdaje pročišćene tekstove zakona, te je predmetna odredba suvišna.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode i Odbora za poljoprivredu da se rasprava o predloženom Zakonu provede u dva čitanje.

Prihvaćena je primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, na odredbu članka 12. stavka 2. kojom se predlaže brisanje stavka 2. u članku 29. važećeg Zakona, zbog mogućnosti da se ovakvom odredbom ukida obveza pravne osobe koja koristi šumu i šumsko zemljište ili upravlja šumom i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske (primjerice javne ustanove nacionalnih parkova) da osigura sredstava za provedbu aktivnosti iz programa mjera za upravljanje ili korištenje povjerenih šuma što bi bilo u suprotnosti s odredbom Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/2013.) koji u članku 140. propisuje obvezu uprava

zaštićenih područja da donesu program zaštite šuma koji sadrži mjere njihove zaštite, te je ista brisana.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o šumama izneseni na raspravi u Hrvatskome saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvoga čitanja ugrađene su u tekst Konačnim prijedlogom, s tim da neke primjedbe nisu mogle biti usvojene uz obrazloženje kako slijedi:

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, na članke 51., 51a., 55. i 57a. da se brišu u potpunosti zbog toga što će primjena istih i Zakona o strateškim investicijskim projektima ("Narodne novine", broj 133/2013.) dovesti u pitanje očuvanje vrijednih šuma i šumskih zemljišta, jer je za društveno blagostanje potrebno oboje, kako okoliš i priroda tako i izgrađena infrastruktura i gospodarski i drugi svrhoviti sadržaji nužni za dostojanstven život čovjeka i napredak društva.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, Odbora za poljoprivredu i zastupnika Igora Češka da je bilo prihvatljivije predložiti donošenje novog Zakona o šumama, jer je prema mišljenju svih sudionika na izradi ovog Prijedloga Zakona za izradu novog i kvalitetnog zakona o šumama potrebno oko dvije godine dok su ove izmjene i dopune korektivne naravi koje se moraju hitno napraviti.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode i Odbora za poljoprivredu, da predloženi Zakon ne definira rokove donošenja i izrade ključnih strateških dokumenata (Nacionalne strategije šumarstva i drvne tehnologije, Nacionalnog programa šumarstva te Nacionalnog programa drvne industrije), jer su navedeni dokumenti sastavni dio strategija i programa veće razine koji uređuju i pitanja rokova izrade.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, da se omogućuje da se odlukom ministra zaobiđe postojeća procedura utvrđivanja interesa Republike Hrvatske, uz izraženo stajalište da bi ovaj zakonski prijedlog zbog svih prethodno navedenih razloga trebalo povući iz procedure donošenja, jer se procedura utvrđivanja interesa Republike Hrvatske uređuje odredbama Zakona o izvlaštenju ili odredbama posebnih propisa koji utvrđuju interes Republike Hrvatske za svoje područje nadležnosti s tim da je tijelo nadležno za upravno područje šumarstva (Ministarstvo poljoprivrede) uvijek dužno imati u vidu da su "šume i šumska zemljišta dobra od interesa za Republiku Hrvatsku te imaju njezinu osobitu zaštitu".

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, da su neprihvatljive predložene izmjene i dopune kojima se uređuje mogućnost gradnje golf igrališta i kampa koji su prostornim planom predviđeni na šumi i šumskom zemljištu s tim da se ista površina ne uključuje u građevinsko područje i ostaje u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, a svrha se ostvaruje osnivanjem prava građenja, s tim da je ukazano na upitnost takvog definiranja prostora, budući je prostor kampa nužno opremljen infrastrukturom te samim time u suštini predstavlja građevinsko zemljište, jer i posebni propis o prostornom uređenju (Članak 44. stavak 1. točka 8.) predviđa mogućnost da se izvan građevinskog područja može planirati izgradnja kampova, golf igrališta i drugih sportsko-rekreacijskih igrališta na otvorenom s pratećim zgradama.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, na članak 25. ovoga Zakona da se istom sa stajališta proklamiranih ciljeva zaštite šuma i šumskog zemljišta, predviđa da se u šumama i na šumskom zemljištu mogu utvrđivati građevinska područja, dakle za bilo koju namjenu, jer se i do sada isto moglo utvrđivati s time da je mišljenje tijela nadležnog za upravno područje šumarstva na prostorni plan bilo potpuno neobvezujuće dok je ovim Zakonom proširivanje građevinskog područja na šumu i šumsko zemljište moguće samo uz "izričito pozitivno mišljenje" tijela nadležnog za upravno područje šumarstva što znači da se ovim Zakonom podiže razina zaštite šume i šumskog zemljišta.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zaštitu okoliša i prirode, na članak 15. predloženog Zakona kojim je uveden institut "izričitog pozitivnog mišljenja" Ministarstva poljoprivrede kao uvjeta za donošenje prostornog plana kojim se planira proširenje građevinskog područja na šume i šumsko zemljište, uz upozorenje da važeći Zakon o prostornom uređenju („NN", br. 153/2013.), koji definira postupak izrade i donošenja prostornih planova, ne poznaje navedeni termin, jer je opredjeljenje predlagatelja da se u navedenom članku naglasi da se bez "izričitog pozitivnog mišljenja" Ministarstva poljoprivrede kao tijela nadležnog za šumu i šumsko zemljište ni u kom slučaju ne može jednostranim aktom (prostorni plan ima snagu i prirodu podzakonskog propisa) drugog tijela nadležnog za prostorno planiranje promijenit namjena šume i šumskog zemljišta za koje je nadležno Ministarstvo poljoprivrede.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za poljoprivredu, a obzirom na prenošenje prava i obveza sa društvenog na državno vlasništvo i doneseno Vjerodostojno tumačenje članka 44. Zakona o šumama ("Narodne novine", broj 18/13.) te nužnost njegove primjene u praksi, jer je Hrvatski sabor navedenim Vjerodostojnim tumačenjem samo utvrdio *"da upis u bilancu na dan 31. prosinca 1990. godine ne može biti neoboriva presumpcija prelaska imovine u vlasništvo Republike Hrvatske, već oboriva, s time da je onaj tko tvrdi suprotno dužan dokazati svoje tvrdnje."*, iz čega je očigledno da je poduzimanje potrebnih radnji u svrhu utvrđivanja prava vlasništva i drugih prava nužno na strani onih osoba koje tvrde suprotno od upisa u bilancu na dan 31. prosinca 1990.g. pri čemu ovim Prijedlogom Zakona ničim nije umanjena zakonska mogućnost koju im omogućuje odredba članka 4. stavka 5. Zakona o šumama (»Narodne novine«, br. 140/05., 82/06., 129/08., 80/10., 124/10., 25/12., 68/12. i 148/13.– Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednoj savjetodavnoj službi).

Nije prihvaćena primjedba Odbora za poljoprivredu, u svezi iznesenih različitih mišljenja obzirom na dosadašnju i buduću transparentnost prikupljanja i način korištenja sredstava iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma kao i nadzor nad provedbom, jer će se ovim Prijedlogom Zakona koji predviđa izdvajanje sredstava naknade za OKFŠ na posebni račun omogućiti transparentnost u raspodjeli sredstava.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za prostorno uređenje i graditeljstvo, u svezi iskazanog mišljenja da je, uz predložene odredbe bilo potrebno uzeti u obzir i odredbe Zakona o zaštiti prirode i Uredbe o ekološkoj mreži u pitanjima koja se odnose na zaštitu i očuvanje ekološke mreže na području Republike Hrvatske u području šumskih eko sustava, pa i šuma u državnom vlasništvu. Odredbe je potrebno ugraditi u predloženi zakonski tekst na način kako je to uređeno za zaštićene dijelove prirode u Zakonu o zaštiti prirode, sukladno direktivama Europske unije o zaštiti i očuvanju ekološke mreže Natura 2000, te uz sugeriranje da se preispita mogućnost i vezano uz rečenu problematiku, koja je u nadležnosti ministarstva nadležnog za šume i šumsko zemljište i ministarstva nadležnog za zaštitu prirode, uredi da se osim nadležnog Ministarstva iz članka 25. stavka 1. Zakona o šumama, u ovim izmjenama i dopunama, kod postupka donošenja rješenja o odobrenju šumskogospodarskog plana za

pojedinu šumu, pri proglašenju zaštitnom šumom ili šumom s posebnom namjenom, uredi da davanje prethodne suglasnosti ima i nadležno ministarstvo zaštite prirode, jer predlagatelj smatra, a i prema mišljenju svih sudionika na izradi ovog Prijedloga Zakona, da je za izradu novog i kvalitetnog zakona o šumama potrebno oko dvije godine dok su ove izmjene i dopune korektivne i ciljane naravi koje se moraju hitno napraviti.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Nenada Plešea na članak 35. da se dodaju stavci 2., 3. i 4. kojim predlažu povećanje šumskog doprinosa koji pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanjem šuma plaćaju jedinicama lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume, jer bi to još više otežalo stanje za drvnu industriju koja je i ovako u teškom stanju.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Branka Bačića na članak 37. (KP ZID ZOŠ članak 15.) stavak 1. da je iz iste odredbe potpuno jasno da šume i šumsko zemljište ovim zakonom gube bilo kakvu zaštitu i moguće je i označavaju prodaju i privatizaciju Hrvatskih šuma zbog toga što navedena odredbom prostornim planom utvrđuje mogućnost gradnje bilo kakvih objekata i utvrđivanja bilo koje namjene u šumama i šumskom zemljištu, jer se u stavku 4. istog članka određuje da "prostorni plan kojim se planira proširenje građevinskog područja na šume i šumsko zemljište može se donijeti samo uz izričito pozitivno mišljenje Ministarstva", što je u odnosu na dosadašnje zakonsko rješenje podizanje razine zaštite kod prostornog planiranja na šumi i šumskom zemljištu s dosadašnjeg "mišljenja" koje je bilo neobvezujuće na "izričito pozitivno mišljenje", uz smanjivanje administrativnih postupaka.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Mile Horvata na članak 5. stavak 3. da je time stavljen u isti prioritet izgradnja golf igrališta i kampova s prioritetom šuma namijenjenih znanstvenim istraživanjima kao i šumama koje su potrebne za obranu Republike Hrvatske, da smo time favorizirali jednu branšu koja će se baviti izgradnjom golf igrališta u odnosu na ostale građevinske poduzetnike koji se ne bave time, da smo time na neki način doveli u pitanje i neke ustavne postulate jednakosti, jer se stavkom 3. „izgradnja golf igrališta i kampa“ samo podvodi pod već poznati institut (zakonski alat) "šume s posebnom namjenom" koji, baš naprotiv, omogućuje suodnos i povezanost onih potrebnih posebnosti s činjenicom da ta šuma i dalje ostane unutar šumskogogospodarskog područja Republike Hrvatske s tim da se odnos između šume i tražene "posebne namjene" utvrđuje pojedinačnim aktom (rješenjem) donesenim u upravnom postupku u kojem se utvrđuju sve nužne pojedinosti.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Mile Horvata na članak 10. da njime ministar ima poseban ekskluzivitet da rješenjem pojedinu šumu proglašava zaštitnom šumom ili šumom od posebne namjene i da nije potrebno ministru takva vrsta ekskluziviteta da bi u to trebali uključiti još neke segmente u društvu, jer ministarstvo rješenjem koje je upravni akt pojedinu šumu proglašava zaštitnom šumom ili šumom posebne namjene, a koje se rješenje donosi u upravnom postupku pri čemu ministar potpisuje to rješenja kao osoba koja predstavlja ministarstvo s tim da to rješenje nije diskrecijska odluka ministra već upravni akt ministarstva.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Mile Horvata na članak 15. da je istim preširoko postavljena cijela priča odnosno da smo rekli da ćemo se vezati za nekakve stvari koje se zovu kampovi ili golf igrališta, a u ovom članku 15. mogućnost gradnje unutar šuma proširujemo na sve što je netko prostornim planom zamislio i prostornim planom sebi zacrtao, jer se predlagatelj opredijelio skratiti administrativni postupka izdvajanja šuma i šumskog zemljište s tim da odluku o tome da li će dopustiti da se šuma i šumsko zemljište prostornim planom uključuju u građevinsko područje, ministarstvo donosi u postupku izrade i donošenja prostornog plana uz naglasak da se može samo uz "izričito pozitivno mišljenje" tijela

nadležnog za upravno područje šumarstva što znači da se ovim Zakonom podiže razina zaštite šume i šumskog zemljišta, dok je u slučaju golf igrališta i kampova predviđen institut prava građenja uz zadržavanje prava vlasništva nad šumom i šumskim zemljištem i ostanak istih u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Mile Horvata na članak 29. kojim se dodaje članak 57.a da je cijela priča i problematika oko golfova smještena taj članak te da je to trebalo riješiti posebnim zakonskim tekstom i da se samo jednim dvostranim ugovorom o pravu građenja može regulirati odnos gradnje golf igrališta unutar šumskog zemljišta, uz stavak 5. koji kaže da će postupak i mjerila za osnivanje prava građenja Vlada propisati uredbom, s tim da zastupnik misli da je to dovoljno elemenata da se cijela problematika gradnje golf igrališta uredi posebnim zakonskim tekstom i sve ovo konkretnije i jače objasni. jer se predlagatelj opredijelio da, uz omogućavanje izgradnje golf igrališta i kampa na šumama i na šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, ne prodaje pravo vlasništva nad šumom i šumskim zemljište te osnuje institut pravo građenja u istu svrhu i sve zadrži u šumskogospodarskom području Republike Hrvatske, dok će postupak i mjerila za osnivanje prava građenja Vlada propisati uredbom kao općim aktom koji će još dodatno urediti to područje, sve uz korištenje već postojećih i poznatih instituta i pravnih alata kao što su institut "prava građenja" i institut "šume s posebnom namjenom", za uređenje tog administrativnog područja bez novih zakonskih akata.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Mile Horvata na članak 32. da bi trebalo to jasnije uraditi, odnosno definirati, jer se predlagatelj opredijelio za minimum izmjena i dopuna koje omogućuju da postupak trošenja tih sredstava i nadzor nad provedbom istog bude transparentan s tim da će se izmjenom i dopunom podzakonskog akta iz članka 63. stavka 2. važećeg Zakona u svrhu usklađenja s ovim Zakonom riješiti ostale eventualne nejasnoće.

Nije prihvaćena primjedba zastupnice Marije Ilić na članak 14. kojim se u stavku 2. predlaže brisanje stavka 4. članka 31. važećeg Zakona, da time ostaje nedorečeno izdavanje popratnih dokumenata za drvo posječeno izvan šumskih površina i šumoposjednika, pri čemu se misli na drvo i živica ili površine koja se u katastru vode kao oranice ili livade, a u naravi su djelom ili cijele obrasle šumom, a u privatnom su vlasništvu, jer je predlagatelj stavak 3. i 4. važećeg Zakona objedinio u članku 14. stavku 1. ovog Zakona s tim da će pojam "izvan šume šumoposjednika" iz članka 31. stavka 4. važećeg Zakona koji se odnosio samo na obilježbu za šumoposjednika biti uređen izmjenom i dopunom pravilnika iz članka 31. stavka 5. važećeg Zakona koji ovim Zakonom postaje novi stavak 4..

Nije prihvaćena primjedba zastupnice Marije Ilić na članak 15. kojim se mijenja članak 37. stavak 1. i predloženu izmjenu smatra jednostavnim ozakonjenjem poduzetničkih zona u šumama i na šumskom zemljištu, s tim da ovakva izmjena jednostavno stvara idealnu podlogu za daljnju prenamjenu šuma i šumskih zemljišta u građevinska te je upravo nevjerojatno da će biti moguće jednim aktom, dakle prostornim planom, dopustiti gradnju bilo kakvih građevina u šumi i šumskom zemljištu, stoga predlaže brisati riječ građevine koje su planirane prostornim planiranjem, jer predlagatelj smatra da se ovim skraćivanjem administrativnog postupka izdvajanja šuma i šumskog zemljište, uz novo zakonsko uređenje da se dosadašnje neobvezujuće mišljenje na prostorni plan koji je šumu i šumsko zemljište uključivao u građevinsko područje zamijeni s tim da se samo uz "izričito pozitivno mišljenje" istu može prenamijeniti, postiže više pozitivnih učinaka kao što su: brža administracija, bolja zaštita šuma i šumskog zemljišta te transparentnost i jasnoća prema investitorima koji s povjerenjem u prostorni plan pokreću projekte koji obuhvaćaju zemljište.

Nije prihvaćena primjedba zastupnice Marije Ilić na članak 23. stavak 2. kojim se briše članak 47. stavak 5. koji utvrđuje da šumoposjednici izdvajaju 2,5% od prihoda od prodaje u proračun lokalne samouprave radi održavanja šumskih prometnica, i ako se briše doći će do propadanja i devastiranja šumskih cesta i povratom šuma velikim šumoposjednicima biti će vraćen i veliki dio šumskih cesta koje lokalne samouprave jednostavno tehnički neće moći održavati, jer od osnivanja Šumarske savjetodavne službe (lipanj 2006. godine) spomenuti stavak nije zaživio, naime istim nije definirano tko obračunava spomenuti prihod niti način kako se isti obračunava (kod izdavanja popratnica za drvo iz šuma šumoposjednika nije po Zakonu obavezno klasiranje drvnih sortimenata, osim po želji šumoposjednika, pa je tako i bilo nemoguće odrediti postotak od vrijednosti drva koja nije bila izračunavana), s tim da je predmetni stavak diskriminatoran jer bi se vrijednost od 2,5 % obračunavala samo onima koji žele klasirati svoju robu (drvo).

Nije prihvaćena primjedba zastupnice Marije Ilić na članke 25., 26., 27. i 28., da je iste potrebno razmotriti jer će neprihvatljivo vrijedne šume i šumska zemljišta prenamijeniti u građevinske parcele, s tim da se kombinacijom ovih odredbi prijedloga zakona i Zakona o strateškim investicijskim projektima vrijedne šume i šumska zemljišta jednostavno poklanjaju investitorima te otvaraju vrata nekontroliranoj izgradnji i betonizaciji prirodnih resursa u ovom slučaju šume, jer predlagatelj smatra da se ovim odredbama skraćuje administrativni postupak izdvajanja šuma i šumskog zemljište, uz novo zakonsko uređenje da se dosadašnje neobvezujuće mišljenje na prostorni plan koji je šumu i šumsko zemljište uključivao u građevinsko područje zamijeni s tim da se samo uz "izričito pozitivno mišljenje" istu može prenamijeniti, te se time postiže više pozitivnih učinaka kao što su: brža administracija, bolja zaštita šuma i šumskog zemljišta te transparentnost i jasnoća prema investitorima koji s povjerenjem u prostorni plan pokreću projekte koji obuhvaćaju zemljište.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Igora Češka, da predloženi Zakon ne definira rokove donošenja i izrade ključnih strateških dokumenata (Nacionalne strategije šumarstva i drvne tehnologije, Nacionalnog programa šumarstva te Nacionalnog programa drvne industrije), jer su navedeni dokumenti sastavni dio strategija i programa veće razine koji uređuju i pitanja rokova izrade.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Igora Češka na članak 11. kojim se mijenja članak 28. točka 10. koja govori o rekonstrukciji i konverziji šume i panjače, makije, šikare i šibljaka i ako se ovi pojmovi brišu da li to znači da će ta područja ispasti iz šumskog područja, jer nije potrebno dodatno naglašavati određene pojmove budući se u stručnom smislu rekonstrukcija i konverzija odnosi isključivo na panjače, makije, šikare i šibljake.